

EVOLUCION DEL GASTO DEL SECTOR PUBLICO NACIONAL No Financiero 2015-2016

Uno de los objetivos de la plataforma de **GPS del ESTADO** es abordar aspectos presupuestarios del Sector Público Nacional (SPN). En la Tabla 1 se presenta el esquema organizativo de ese universo institucional, del cual ceñiremos nuestro alcance al Sector Público Nacional no financiero (SPNnf) y a sus subcomponentes.

Mientras que la web de **GPS del ESTADO** permite explorar varios años, el estudio propuesto a continuación es puntual y compara exclusivamente la ejecución de gastos de dos períodos distintos. Esto es, 2015 como línea de base y 2016 como punto de contraste.¹ El ejercicio de análisis coincide con el cambio de gobierno, habilitando de esa forma la identificación de puntos de ruptura y continuidad

Tabla 1. Composición del Sector Público Argentino

SECTOR PUBLICO ARGENTINO (SPA)	SECTOR PUBLICO NACIONAL (SPN)	NO FINANCIERO (SPNnf)	Administración Nacional (APN)	Administración Central
				Organismos Descentralizados
				Instituciones de Seguridad Social
			Empresas y Sociedades del Estado	Sociedades del Estado
				Empresas del Estado
				Sociedades de Economía Mixta
				Sociedades Anónimas
				Empresas Residuales
				Otros Entes Empresariales
				Entes Interestadales
		Entes Binacionales		
		Otros Entes Interestadales		
		Universidades Nacionales		
	Fondos Fiduciarios			
Obras Sociales Estatales				
FINANCIERO	Sistema Bancario			
	Sistema Financiero no Bancario			
SECTOR PUBLICO PROVINCIAL				
SECTOR PUBLICO MUNICIPAL				

Fuente: Ley 24.156 y Manual de Clasificaciones Presupuestarias.

¹ Los valores de gasto empleados corresponden a las respectivas Cuenta de Inversión de cada año.

1. SECTOR PUBLICO NACIONAL NO FINANCIERO

- Entre 2015 y 2016 el gasto del **Sector Público Nacional No Financiero** (SPNnf) pasó de **1,63 billones de pesos** (1.633.475 millones) a **2,35 billones de pesos** (2.353.829 millones), significando un incremento interanual de 720.354 millones (+ 44,1%). Este comportamiento refleja una aceleración en el crecimiento del gasto total del SPNnf respecto a los valores registrados entre 2015 y 2014, cuando el mismo creció 397.773 millones (+ 32,2%) e incluso a la variación anual promedio de la serie 2005-2015 (+ 32,9%).
- Entre 2015 y 2016 el **PBI** de la República Argentina (a precios de mercado) pasó de **5,84 billones de pesos** (5.843.142 millones) a **8,05 billones de pesos** (8.050.245 millones), habiendo crecido 37,8 % en términos nominales y registrado una caída de 2,2% en términos reales.
- Las diferencias de crecimiento entre PBI y SPNnf (37,8% vs. 44,1%) derivó en un **crecimiento del tamaño relativo** del último, pasando de **28,0%** del PBI (2015) a **29,2%** del PBI (2016), máximo histórico absoluto.

Tabla 2. Dimensión del Sector Público Nacional no financiero
En pesos corrientes y porcentaje de PBI

SECTOR PUBLICO NACIONAL No Financiero	2015		2016		Δ 2015-16	
	Millones \$	% PBI	Millones \$	% PBI	Millones \$	%
1. ADM.PUB.NAC. (*)	1.278.039	21,9%	1.916.205	23,8%	638.166	49,9%
2. UNIVERSIDADES NAC.	58.357	1,0%	70.517	0,9%	12.160	20,8%
3. EMPRESAS PUBLICAS	142.729	2,4%	161.347	2,0%	18.618	13,0%
4. ENTES PUBLICOS	102.579	1,8%	148.881	1,8%	46.302	45,1%
5. FONDOS FIDUCIARIOS	51.772	0,9%	56.879	0,7%	5.107	9,9%
TOTAL	1.633.476	28,0%	2.353.829	29,2%	720.353	44,1%
PBI pm (millones \$ corrientes)	5.843.142	100%	8.050.245	100%	2.207.103	100%


(*) Neteado de transferencias al resto de los subsectores del SPNnf.



- El componente del SPNnf que registró el crecimiento más acelerado entre 2015 y 2016 fue **APN**, cuyos gastos crecieron 49,9%, pasando de **1,28 billones** de pesos a **1,92 billones** aumentando con ello su participación en la estructura del SPNnf (de 78,2% a 81,4%).



- El resto de los componentes del SPNnf, salvo Entes Públicos, tuvo crecimientos menores al promedio y resignaron, en consecuencia, participación relativa entre 2015 y 2016.

Grafico 1. PBI y Gasto del SPNnf
En millones de pesos corrientes



	2015	2016	Δ 2015-16
	Millones \$	Millones \$	
PBI 	5.843.142	8.050.245	+ 37,8 %
SPNnf 	1.633.475	2.353.829	+ 44,1 %
	28 %	29,2 %	+ 4,3 %

A grandes rasgos, mientras que el tamaño de la economía argentina creció nominalmente 37,8% entre 2015 y 2016, el SPNnf lo hizo en 44,1%, incrementando con ello su participación respecto al PBI hasta llegar al **máximo histórico de 29,2%**.

Gráfico 2. Gasto del SPNnf y Resultados Económico / Financiero
En billones de pesos corrientes y % de PBI

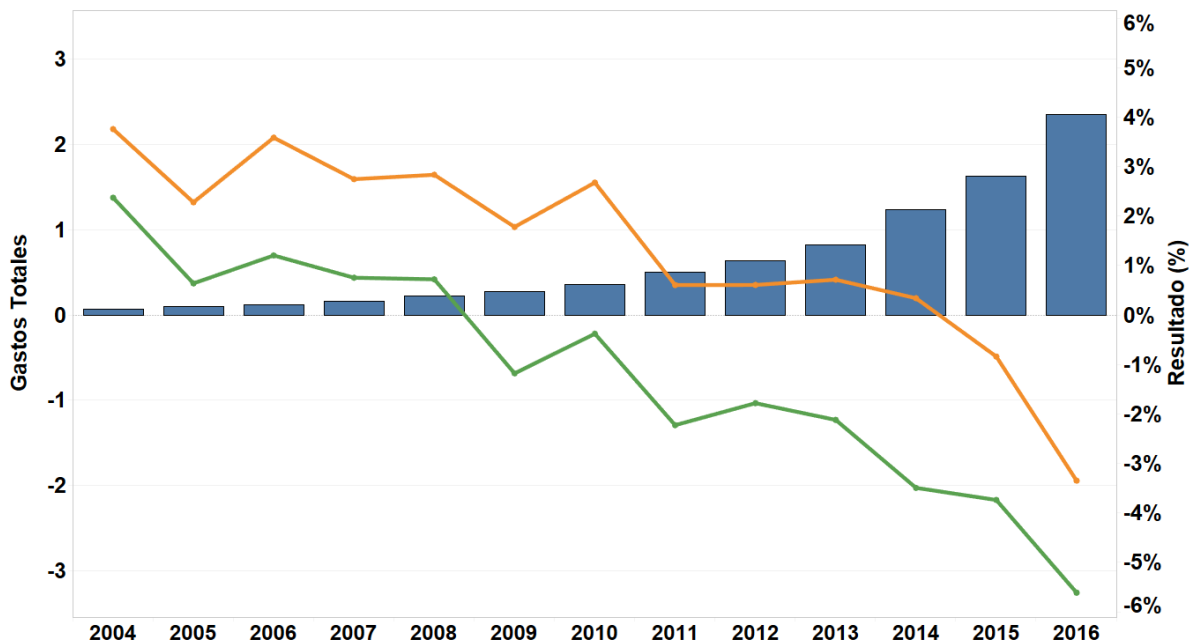


Tabla 3. Resultados del SPNnf
En millones de pesos corrientes y porcentaje de PBI

RESULTADO		2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ECONOMICO	Millones \$	13.265	25.658	24.618	32.575	22.207	44.462	13.182	16.007	23.878	15.524	-49.075	-269.530
	% PBI	2,28%	3,58%	2,74%	2,83%	1,78%	2,68%	0,60%	0,61%	0,71%	0,34%	-0,84%	-3,35%
FINANCIERO	Millones \$	3.719	8.615	6.752	8.289	-14.725	-6.295	-48.515	-47.019	-71.000	-159.979	-218.463	-451.790
	% PBI	0,64%	1,20%	0,75%	0,72%	-1,18%	-0,38%	-2,23%	-1,78%	-2,12%	-3,49%	-3,74%	-5,61%

Los resultados económico y financiero del SPNnf mostraron la peor performance de toda la serie de tiempo (Tabla 3), alcanzando el primero un déficit superior al 3% del PBI y el segundo uno mayor a 5% de PBI.

1.1. ADMINISTRACION PUBLICA NACIONAL

En la Tabla 4 se compara la estructura jurisdiccional de los años 2015 y 2016. Allí se encuentra representada la organización constitucional del Estado, con sus tres poderes (Ejecutivo, Legislativo y Judicial) y el órgano extra-poder (Ministerio Público).

Tabla 4. Gasto de la APN por Jurisdicción
En pesos corrientes y porcentaje



JURISDICCION	2015		2016		Δ 2015-16	
	Millones \$	%	Millones \$	%	Millones \$	%
PODER LEGISLATIVO NACIONAL	10.865	0,76%	14.182	0,67%	3.318	30,53%
PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN	15.658	1,09%	22.361	1,05%	6.703	42,81%
MINISTERIO PÚBLICO	5.434	0,38%	7.730	0,36%	2.295	42,24%
PRESIDENCIA DE LA NACIÓN	4.568	0,32%	6.471	0,30%	1.903	41,65%
JEFATURA DE GABINETE	10.116	0,71%	3.795	0,18%	-6.321	-62,49%
MIN. DEL INTERIOR	49.035	3,43%	43.116	2,02%	-5.919	-12,07%
MIN. DE RELAC. EXTERIORES	4.979	0,35%	6.970	0,33%	1.992	40,01%
MIN. DE JUSTICIA Y DDHH	12.405	0,87%	13.754	0,65%	1.349	10,87%
MIN. DE SEGURIDAD	63.967	4,47%	88.685	4,16%	24.718	38,64%
MIN. DE DEFENSA	56.367	3,94%	74.654	3,50%	18.287	32,44%
MIN. DE HACIENDA Y FINANZAS PÚBLICAS	20.415	1,43%	3.630	0,17%	-16.785	-82,22%
MIN. DE PRODUCCIÓN	2.529	0,18%	8.252	0,39%	5.722	226,24%
MIN. DE AGROINDUSTRIA	12.343	0,86%	15.715	0,74%	3.373	27,33%
MIN. DE TURISMO	2.321	0,16%	1.635	0,08%	-687	-29,58%
MIN. DE EDUCACIÓN Y DEPORTES	70.247	4,91%	96.713	4,54%	26.466	37,68%
MIN. DE CIENCIA y TECNOLOGÍA	8.974	0,63%	14.274	0,67%	5.300	59,05%
MIN. DE CULTURA	2.721	0,19%	3.030	0,14%	309	11,35%
MIN. DE TRABAJO Y SEG SOCIAL	547.827	38,27%	796.458	37,37%	248.631	45,38%
MIN. DE SALUD	33.711	2,35%	43.624	2,05%	9.912	29,40%
MIN. DE DESARROLLO SOCIAL	82.885	5,79%	103.941	4,88%	21.056	25,40%
MIN. DE PLANIFICACIÓN FEDERAL	187.528	13,10%	0	0,00%	-187.528	-100,00%
MIN. DE TRANSPORTE	0	0,00%	85.130	3,99%	85.130	n/c
MIN. DE ENERGÍA Y MINERÍA	0	0,00%	205.648	9,65%	205.648	n/c
MINISTERIO DE COMUNICACIONES	0	0,00%	1.866	0,09%	1.866	n/c
MIN. DE MODERNIZACIÓN	0	0,00%	1.619	0,08%	1.619	n/c
MIN. DE AMBIENTE Y DES. SUSTENTABLE	0	0,00%	4.045	0,19%	4.045	n/c
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA	109.438	7,64%	306.469	14,38%	197.031	180,04%
OBLIGACIONES A CARGO DEL TESORO	117.331	8,20%	157.348	7,38%	40.017	34,11%
TOTAL	1.431.662	100%	2.131.113	100%	699.451	48,86%

Nota: Los porcentuales en rojo en la columna 2016 (%) reflejan las jurisdicciones que han cedido participación relativa respecto a 2015, que son las mismas que han crecido menos que la media general del gasto como se nota en la columna 2015-2016 (%).

- Entre 2015 y 2016 se crearon **5 nuevas jurisdicciones** en el ámbito del Poder Ejecutivo Nacional y se eliminó una (MINPLAN) ampliando de 16 a 20 el número de carteras ministeriales. Esas nuevas estructuras implicaron elevar la jerarquía institucional de diversas funciones que hasta entonces venían siendo gestionadas como áreas subordinadas de otras carteras.
- Luego de introducidas las nuevas jurisdicciones, las variaciones más significativas en la **estructura jurisdiccional** de la APN entre 2015 y 2016 han sido:
 - El crecimiento en un **226%** del gasto de MINPROD que pasó de **2.529 millones** de pesos (0,18% APN) a uno de **8.252 millones** (0,39% APN).
 - El crecimiento en un **180%** del gasto en **SERVICIO DE LA DEUDA** que pasó de **109.438 millones** de pesos (7,64% APN) a uno **306.469 millones** (14,38% APN).
 - El crecimiento en un **59,05%** del gasto de **MINCyT** que pasó de **8.974 millones** (0,63% APN) a uno de **14.264 millones** (0,67% APN).



- La reducción en un **82,22%** del gasto de **MINHAC** que pasó de **20.415 millones** (1,43% APN) a uno de **3.630 millones** (0,17% APN)
- La reducción en un **62,49 %** del gasto de **JGM** que pasó de **10.116 millones** (0,71% APN) a uno de **3.795 millones** (0,18% APN)
- La reducción en un **29,58%** del gasto de **MINTUR** que pasó de **2.321 millones** (0,16% APN) a uno de **1.635 millones** (0,08% APN).



Tabla 5. Gasto devengado de la APN por Finalidad y Función
En pesos corrientes y porcentaje

FINALIDAD / FUNCION	2015		2016		Δ 2015-16	
	Millones \$	%	Millones \$	%	Millones \$	%
ADM. GUBERNAMENTAL	83.173	5,81%	133.264	6,25%	50.090	60,22%
LEGISLATIVA	8.223	0,57%	10.585	0,50%	2.362	28,72%
JUDICIAL	22.868	1,60%	32.035	1,50%	9.167	40,09%
DIRECCIÓN SUPERIOR EJECUTIVA	10.707	0,75%	8.568	0,40%	-2.139	-19,98%
RELACIONES EXTERIORES	6.551	0,46%	15.324	0,72%	8.773	133,92%
RELACIONES INTERIORES	29.844	2,08%	58.258	2,73%	28.413	95,21%
ADMINISTRACIÓN FISCAL	3.050	0,21%	5.975	0,28%	2.925	95,92%
CONTROL DE LA GESTIÓN PÚBLICA	1.303	0,09%	1.715	0,08%	412	31,63%
INFORMACIONES y ESTADÍSTICAS	628	0,04%	805	0,04%	177	28,19%
SERVICIOS DE DEFENSA Y SEG.	79.025	5,52%	106.698	5,01%	27.673	35,02%
DEFENSA	27.532	1,92%	36.562	1,72%	9.030	32,80%
SEGURIDAD INTERIOR	42.664	2,98%	58.558	2,75%	15.894	37,25%
SISTEMA PENAL	5.832	0,41%	7.827	0,37%	1.994	34,20%
INTELIGENCIA	2.997	0,21%	3.751	0,18%	754	25,18%
SERVICIOS SOCIALES	861.814	60,20%	1.195.947	56,12%	334.133	38,77%
SALUD	56.086	3,92%	74.311	3,49%	18.225	32,50%
PROMOCIÓN y ASIST. SOCIAL	22.151	1,55%	30.715	1,44%	8.563	38,66%
SEGURIDAD SOCIAL	611.547	42,72%	883.144	41,44%	271.597	44,41%
EDUCACIÓN y CULTURA	98.805	6,90%	129.150	6,06%	30.345	30,71%
CIENCIA y TÉCNICA	20.949	1,46%	27.038	1,27%	6.089	29,06%
TRABAJO	6.411	0,45%	7.058	0,33%	647	10,10%
VIVIENDA y URBANISMO	30.772	2,15%	24.213	1,14%	-6.559	-21,32%
AGUA POTABLE y ALCANT.	15.093	1,05%	20.318	0,95%	5.225	34,62%
SERVICIOS ECONÓMICOS	298.037	20,82%	388.389	18,22%	90.353	30,32%
ENERGÍA, COMB. y MINERÍA	175.290	12,24%	235.467	11,05%	60.177	34,33%
COMUNICACIONES	11.854	0,83%	8.668	0,41%	-3.186	-26,87%
TRANSPORTE	89.036	6,22%	116.733	5,48%	27.697	31,11%
ECOLOGÍA y MEDIO AMBIENTE	3.298	0,23%	5.049	0,24%	1.751	53,08%
AGRICULTURA	7.260	0,51%	9.295	0,44%	2.035	28,03%
INDUSTRIA	6.393	0,45%	9.621	0,45%	3.228	50,49%
COMERCIO, TURISMO y OTROS	4.416	0,31%	2.951	0,14%	-1.465	-33,18%
SEGUROS y FINANZAS	490	0,03%	605	0,03%	116	23,60%
DEUDA PUBLICA - INT.	109.613	7,66%	306.815	14,40%	197.202	179,91%
SERVICIO DE LA DEUDA PÚBLICA	109.613	7,66%	306.815	14,40%	197.202	179,91%
TOTAL	1.431.662	100%	2.131.113	100%	699.451	48,86%

Un fenómeno notable por su magnitud ha sido el crecimiento de la Finalidad Servicio de la Deuda, que pasó de **109.613 millones de pesos** en **2015** (7,66% APN) a **306.815 millones** en **2016** (14,4% APN), compensando tal crecimiento con ajustes en las finalidades Servicios Sociales, Servicios de Defensa y Seguridad y Servicios Económicos.



- Dentro de **Administración Gubernamental** las funciones que experimentaron el crecimiento más acelerado fueron: **Relaciones Exteriores** que pasó de **6.551 millones** (0,46% APN) a **15.324 millones** (0,72% APN); **Administración Fiscal**, de **3.050 millones** (0,21% APN) a **58.258 millones** (2,73% APN) y **Relaciones Interiores**, de **29.844 millones** de pesos (2,08% APN) a **58.258 millones** (2,73% APN).
- La finalidad que sufrió la mayor baja relativa fue **Servicios Sociales** que pasó de **861.814 millones** (60,2% APN) a **1.195.947 millones** (56,12% APN). Dentro de la misma, las funciones que experimentaron la merma relativa más pronunciada fueron **Vivienda y Urbanismo** que pasó de **30.772 millones** (2,15% APN) a **24.213 millones** (1,14% APN); **Trabajo**, de **6.411 millones** (0,45% APN) a **7.058 millones** (0,33% APN) y **Ciencia y Técnica** de **20.949 millones** (1,46% APN) a **27.038 millones** (1,27% APN)
- La finalidad **Servicios de Defensa y Seguridad** fue la segunda que cedió mayor cuota, pasando de **79.025 millones** (5,52% APN) a **106.698 millones** (5,01% APN). Este comportamiento se explica principalmente por el rezago en la evolución de las funciones de **Inteligencia**, que redujo su peso relativo de 0,21% a 0,18% APN; **Defensa**, que pasó de 27.532 millones (1,92% APN) a 36.562 millones (1,72% APN); y **Sistema Penal**, que pasó de 5.832 millones (0,41%) a 7.827 millones (0,37% APN).

Gráfico 3. Gasto de la APN por Finalidad y Función

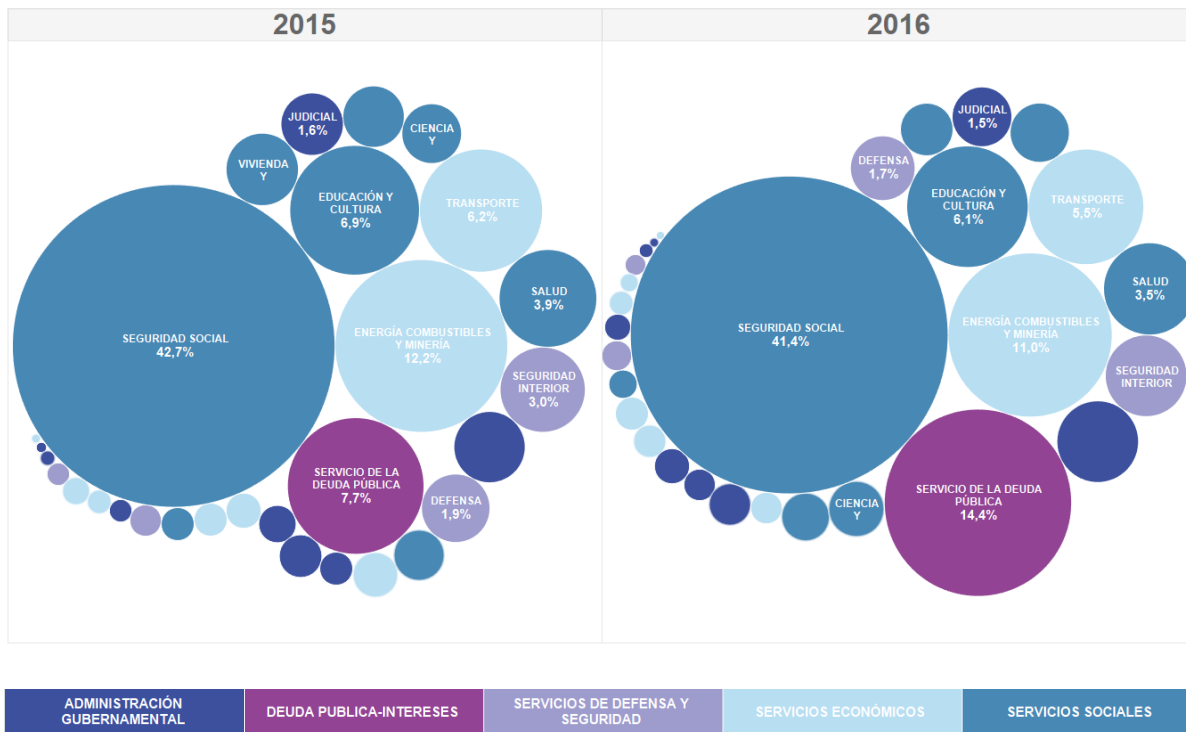


Tabla 6. Gasto devengado de la APN por tipo
En pesos corrientes y porcentaje

TIPO DE GASTO	2015		2016		Δ 2015-16	
	Millones \$	%	Millones \$	%	Millones \$	%
GASTOS CORRIENTES	1.271.837	88,84%	1.958.585	91,90%	686.748	54,00%
1. Gastos de Consumo	221.700	15,49%	288.166	13,52%	66.466	29,98%
- Remuneraciones	161.882	11,31%	219.874	10,32%	57.992	35,82%
- Bienes y Servicios	59.817	4,18%	68.288	3,20%	8.471	14,16%
2. Intereses y otras rentas	107.324	7,50%	296.333	13,91%	189.009	176,11%
3. Prestaciones de la Seg. Social	527.917	36,87%	730.446	34,28%	202.529	38,36%
4. Transferencias Corrientes	414.828	28,98%	643.555	30,20%	228.727	55,14%
- Al Sector Privado	247.512	17,29%	395.334	18,55%	147.821	59,72%
- Al Sector Público	166.259	11,61%	246.465	11,57%	80.206	48,24%
- Al Sector Externo	1.056	0,07%	1.756	0,08%	700	66,32%
5. Otros	69	0,00%	86	0,00%	16	23,79%
GASTOS DE CAPITAL	159.826	11,16%	172.532	8,10%	12.707	7,95%
1. Inversión Real Directa	32.145	2,25%	43.213	2,03%	11.069	34,43%
2. Transferencias de Capital	116.208	8,12%	110.110	5,17%	-6.098	-5,25%
- Al Sector Privado	13.185	0,92%	5.628	0,26%	-7.557	-57,32%
- Al Sector Público	102.494	7,16%	103.713	4,87%	1.219	1,19%
- Al Sector Externo	530	0,04%	770	0,04%	240	45,26%
3. Inversión financiera	11.473	0,80%	19.209	0,90%	7.737	67,43%
TOTAL	1.431.663	100%	2.131.118	100%	699.455	48,86%

- En relación a la clasificación económica por tipo de gasto destaca en el período bajo estudio la **reducción del Gasto de Capital**.
- Los **gastos corrientes** aumentaron su participación relativa (de 88,84% a 91,9% APN) en detrimento de los gastos de capital (de 11,16% a 8,10% APN).
- Los **intereses**, en particular, manifestaron un incremento del **7,5%** al **13,91%** de APN, mientras que las remuneraciones experimentaron una **reducción** de su **peso** (de 11,31% a 10,32% APN) y de los bienes y servicios (de 4,18% a 3,20% APN).
- Las **transferencias corrientes**, por su parte, se mantuvieron como el principal componente de gasto (de 28,98% a 30,2% APN), habiéndose verificado en su composición un incremento de las efectuadas al sector privado en detrimento de las correspondientes al sector público.



- Las **variaciones más significativas** bajo esta clasificación del gasto han sido:
 - El crecimiento en un **176,1%** del gasto de **Intereses y Otras Rentas** que pasaron de **107.324 millones** de pesos (7,50% APN) a uno de **296.333 millones** (13,21% APN).
 - El crecimiento en un **67,43%** del gasto de la **Inversión Financiera** que pasaron de **11.473 millones** (0,84% APN) a **19.209 millones** (0,90% APN).
 - La reducción en un **57,32%** del gasto de las **Transferencias de Capital al Sector Privado** que pasó de **13.185 millones** (0,92% APN) a **5.628 millones** (0,26% APN)
 - El crecimiento en un **1.19%** del gasto de las **Transferencias de Capital al Sector Público** que pasó de **102.494 millones** (7,16% APN) a **103.713 millones** (4,87% APN).

1.2. UNIVERSIDADES NACIONALES

Las universidades nacionales, si bien organismos descentralizados, no integran el presupuesto nacional, como sucedía hasta principios de la década del '90. Lo que sí incluye el presupuesto es el aporte destinado a su financiamiento por parte del Tesoro Nacional, que representa la mayor parte de los recursos de estas instituciones.

Tabla 7. Gasto devengado por Universidad
En pesos corrientes y porcentaje

UNIVERSIDAD	2015		2016		UNIVERSIDAD	2015		2016	
	Millones \$	%	Millones \$	%		Millones \$	%	Millones \$	%
Buenos Aires	10.037	17,20%	12.857	18,23%	La Rioja	578	0,99%	783	1,11%
Tecnológica	5.403	9,26%	5.139	7,29%	La Pampa	556	0,95%	709	1,00%
Córdoba	3.701	6,34%	4.897	6,95%	Del Arte	515	0,88%	708	1,00%
La Plata	3.434	5,88%	4.469	6,34%	Patagonia Austral	481	0,82%	637	0,90%
Gral. San Martín	2.482	4,25%	1.914	2,71%	Sgo. del Estero	480	0,82%	650	0,92%
Rosario	2.401	4,11%	3.140	4,45%	Lanús	415	0,71%	536	0,76%
Tucumán	2.380	4,08%	2.962	4,20%	Formosa	412	0,71%	561	0,80%
Cuyo	2.025	3,47%	2.745	3,89%	Avellaneda	410	0,70%	386	0,55%
Tres de Febrero	1.756	3,01%	1.165	1,65%	Chaco Austral	391	0,67%	224	0,32%
La Matanza	1.704	2,92%	1.610	2,28%	Rio Negro	382	0,65%	474	0,67%
Nordeste	1.428	2,45%	1.911	2,71%	Arturo Jauretche	339	0,58%	387	0,55%
San Juan	1.416	2,43%	1.853	2,63%	Gral. Sarmiento	328	0,56%	439	0,62%
Litoral	1.318	2,26%	1.800	2,55%	Villa María	319	0,55%	436	0,62%
Comahue	1.097	1,88%	1.433	2,03%	Noroeste	247	0,42%	283	0,40%
Mar del Plata	1.044	1,79%	1.386	1,97%	Chilecito	215	0,37%	262	0,37%
Sur	956	1,64%	1.239	1,76%	Tierra del Fuego	190	0,33%	245	0,35%
Patagonia SJB	895	1,53%	1.110	1,57%	José C. Paz	187	0,32%	252	0,36%
San Luis	867	1,49%	1.147	1,63%	Moreno	186	0,32%	205	0,29%
Centro	807	1,38%	1.078	1,53%	Oeste	94	0,16%	121	0,17%
Misiones	802	1,37%	1.036	1,47%	Hurlingham	59	0,10%	65	0,09%
Río Cuarto	797	1,37%	1.045	1,48%	Villa Mercedes	36	0,06%	89	0,13%
Salta	775	1,33%	1.017	1,44%	Rafaela	2	0,00%	19	0,03%
Lomas de Zamora	769	1,32%	942	1,34%	de la Defensa Nacional	2	0,00%	26	0,04%
Entre Ríos	675	1,16%	874	1,24%	Alto Uruguay	0	0,00%	4	0,01%
Luján	659	1,13%	874	1,24%	Guillermo Brown	0	0,00%	2	0,00%
Quilmes	657	1,13%	697	0,99%	Raúl Scalabrini Ortiz	0	0,00%	3	0,00%
Catamarca	645	1,11%	849	1,20%	San Antonio de Areco	0	0,00%	5	0,01%
Jujuy	603	1,03%	819	1,16%	TOTAL	58.356	100%	70.517	100%

- Entre 2015 y 2016 las **Universidades Nacionales** incrementaron su gasto de **58.356 millones a 70.517 millones** (20,83%) en una tasa inferior a la del crecimiento del SPNnf y del PBI nominal. Tal dinámica hizo que redujeran su participación dentro del SPNnf desde 3,57% a 3% y del 1% del PBI (2015) a 0,88% (2016).
- Entre 2015 y 2016 se agregaron 4 **nuevas universidades nacionales**, pasando de **55 a 59** en total.
- Las **10 universidades nacionales con mayor gasto** (UBA, UTN, UNC, UNLP, UNT, UNGS, UNR, UNT, UNCU, UNTREF) han erogado en 2015 la suma de **35.323**



millones correspondiendo al **60,53%** del total de gasto del sistema. Ese nivel de concentración se mantiene prácticamente inalterado desde 2016 cuando ese mismo conjunto explicaba el 57,99% (40.897)

- Notablemente, la Universidad Tecnológica Nacional (UTN) y las universidades nuevas del Conurbano Bonaerense han cedido participación relativa dentro de la masa total de recursos en favor del resto del sistema universitario.

1.3. EMPRESAS Y SOCIEDADES DEL ESTADO

El Presupuesto Nacional incluye las transferencias que se realizan a las Empresas y Sociedades del Estado. Los Presupuestos de estos organismos no forman parte del Presupuesto de la Administración Nacional, sino que tienen individualidad propia.

La Ley de Administración Financiera posee un capítulo específico destinado al régimen presupuestario de las empresas y sociedades del estado. En él se dispone que es competencia de la máxima autoridad ejecutiva de las empresas y sociedades del estado aprobar el proyecto de presupuesto anual de su gestión y remitirlo a la Oficina Nacional de Presupuesto, antes del 30 de setiembre del año anterior al que regirá. Los proyectos deben expresar políticas generales, lineamientos específicos; contener los planes de acción, las estimaciones de gastos y su financiamiento, el presupuesto de caja y los recursos humanos a utilizar y deben permitir la determinación de los resultados operativo, económico y financiero previstos.

La Oficina Nacional de Presupuesto analiza los proyectos de presupuesto remitidos por las empresas y, atendiendo los objetivos generales de la política macroeconómica, aconseja ajustes o propone su aprobación al Poder Ejecutivo Nacional, quién la perfecciona antes del 31 de diciembre de cada año, pudiendo delegar esa atribución en el Ministerio de Economía.



Tabla 8. Gasto devengado por Empresa
En pesos corrientes y porcentaje



EMPRESA	2015		2016	
	Millones de \$	%	Millones de \$	%
ENARSA	54.747	38,36%	56.380	34,95%
AySA	16.508	11,57%	23.079	14,31%
ADM RRHH FERROV.	11.389	7,98%	15.152	9,39%
NASA	11.031	7,73%	14.020	8,69%
CORREO OFICIAL	10.176	7,13%	11.113	6,89%
OPERADORA FERROVIARIA S.E.	7.012	4,91%	6.655	4,13%
YCRT	6.626	4,64%	4.622	2,86%
ADIF S.E.	4.864	3,41%	5.328	3,30%
AR-SAT S.A.	4.071	2,85%	2.638	1,64%
SIN ID	3.131	2,19%	2.483	1,54%
FADEA	2.386	1,67%	2.460	1,52%
RTA	2.340	1,64%	3.029	1,88%
BELGRANO CARGAS SA	1.897	1,33%	6.021	3,73%
LOTERIA NACIONAL S.E.	1.188	0,83%	1.107	0,69%
DIOXITEK SA	1.078	0,76%	741	0,46%
AGP SE	1.072	0,75%	839	0,52%
VENG S.A.	829	0,58%	730	0,45%
Y.M.A.D.	703	0,49%	501	0,31%
TELAM SE	689	0,48%	1.231	0,76%
EDUC.AR.SE.	491	0,34%	481	0,30%
COVIARA	259	0,18%	193	0,12%
SRT UNC	150	0,11%	177	0,11%
EBISA	34	0,02%	42	0,03%
RADIO UNL	20	0,01%	26	0,02%
INDER (e.l.)	15	0,01%	17	0,01%
TELAM S.A.I.P. (e.l.)	4	0,00%	4	0,00%
ATC S.A. (e.l.)	0	0,00%	0	0,00%
TANDANOR	0	0,00%	557	0,35%
INNOVA TEC AGRO SA	0	0,00%	16	0,01%
INTERCARGO SA		0,00%	1.685	1,04%
TOTAL	142.710	100%	161.327	100%

1.4. ENTES PÚBLICOS

El subsector **Otros Entes del Sector Público Nacional** está conformado por los presupuestos de organismos que no se incluyen en el presupuesto de la Administración Nacional.

El tratamiento presupuestario de los Entes es similar al establecido por el Capítulo III del Título II de la Ley 24.156 para las Empresas y Sociedades del Estado, siendo responsabilidad del Poder Ejecutivo Nacional la aprobación de sus presupuestos.

Tabla 9. Gasto devengado por Ente
En pesos corrientes y porcentaje



ENTE	2015		2016	
	Millones \$	%	Millones \$	%
INSSyJP	67.424	65,73%	96.435	64,77%
AFIP	28.223	27,51%	39.143	26,29%
OBRA SOCIAL FFAA	5.713	5,57%	8.841	5,94%
INCAA	1.212	1,18%	1.219	0,82%
UESTY	7	0,01%	9	0,01%
SUP. BIENESTAR PFA	0	0,00%	3.203	2,15%
OBRA SOCIAL SPF	0	0,00%	0	0,00%
INAMUSICA	0	0,00%	32	0,02%
TOTAL	102.579	100%	148.881	100%

1.5. FONDOS FIDUCIARIOS

A partir de la Ley 24.441, que estableció en 1995 el marco normativo de la figura del fideicomiso, se constituyeron **Fondos Fiduciarios** integrados mediante la transferencia de bienes y/o fondos correspondientes total o parcialmente a entidades y/o jurisdicciones que dependen del Poder Ejecutivo Nacional.

La Ley 25.152 denominada "de Solvencia Fiscal" determinó en 1999 la inclusión en la Ley de Presupuesto General de la Administración Nacional de los flujos financieros que se originen por la constitución y uso de los fondos fiduciarios.

Dada la complejidad presupuestaria de los citados fondos, el presupuesto del año 2001 dispuso, como régimen transitorio, que el Jefe de Gabinete de Ministros aprobara sus presupuestos juntamente con la distribución de los créditos presupuestarios para ese ejercicio.

Para el ejercicio 2002 se incluyeron en la Ley de Presupuesto los flujos financieros y usos de los fondos fiduciarios como un componente diferenciado del Presupuesto de la Administración Nacional. Asimismo, en el articulado de Ley se estableció la metodología de modificaciones presupuestarias de los mismos, reservando al Ministerio de Economía la aprobación de aquellas modificaciones que impliquen alteración con signo negativo del resultado económico o financiero, o el incremento-del endeudamiento autorizado. Además, se estableció la obligatoriedad de informar las ejecuciones presupuestarias y financieras mensuales y producir la información contable anual para su inclusión en la cuenta de inversión del ejercicio.

Tabla 10. Gasto devengado por Fondo
En pesos corrientes y porcentaje



FONDO	2015		2016	
	Millones \$	%	Millones \$	%
INFRA DEL TRANSPORTE	42.664	82,41%	50.396	88,60%
INFRA HIDRICA	3.811	7,36%	2.535	4,46%
TRANSPORTE ELECTRICO	2.512	4,85%	1.843	3,24%
GAS LICUADO RESIDENCIAL	1.128	2,18%	190	0,33%
GAS RESIDENCIAL	631	1,22%	721	1,27%
RECONSTR. EMPRESAS	407	0,79%	0	0,00%
PROMOCION C&T	261	0,50%	314	0,55%
INFRA REGIONAL	139	0,27%	242	0,43%
GANADERIA OVINA	83	0,16%	58	0,10%
CAPITAL SOCIAL	77	0,15%	28	0,05%
PROMOCIÓN SOFTWARE	41	0,08%	65	0,11%
FONAPYME	10	0,02%	5	0,01%
REFINANCIACIÓN HIPOTECARIA	6	0,01%	4	0,01%
FOGAPYME	1	0,00%	1	0,00%
SERVICIO UNIVERSAL	0	0,00%	476	0,84%
TOTAL	51.772	100%	56.879	100%